



**ДУМА
КАВАЛЕРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

РЕШЕНИЕ

28 июля 2022 года

пгт Кавалерово

№ 48

**Об информации
«О правоприменительной практике
по результатам вступивших
в законную силу решений судов,
арбитражных судов о признании
недействительными
ненормативных правовых актов,
незаконными решений и действий
(бездействия) Думы
Кавалеровского муниципального
округа и ее должностных лиц за II
квартал 2022 года»**

В соответствии с законом Приморского края от 09.08.2021 № 1136-КЗ
«О Кавалеровском муниципальном округе Приморского края»,

Дума Кавалеровского муниципального округа,

РЕШИЛА:

1. Информацию «О правоприменительной практике по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) Думы Кавалеровского муниципального округа и ее должностных лиц за II квартал 2022 года» принять к сведению.

2. Решение вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы

В.Г.Цой

ИНФОРМАЦИЯ

О правоприменительной практике по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) Думы Кавалеровского муниципального округа и ее должностных лиц за II квартал 2022 года

Согласно пункту 21 статьи 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» одной из основных мер профилактики коррупции является рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

Во исполнение вышеназванной нормы в Думе Кавалеровского муниципального округа во 2 квартале 2022 года были рассмотрены приведенные ниже судебные решения.

В целях реализации пункта 2.1 статьи 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в соответствии с Закон Приморского края от 10 марта 2009 года № 387-КЗ «О противодействии коррупции в Приморском крае» и решением Думы Кавалеровского муниципального района от 25.07.2012 № 818 «О порядке рассмотрения вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействий) Думы Кавалеровского муниципального района и ее должностных лиц».

По итогам 2 квартала 2022 года вступившие в силу решения судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконных решений и действий (бездействия) Думы Кавалеровского муниципального района, Думы Кавалеровского муниципального округа и ее должностных лиц отсутствуют.

1. Неисполнение обязанности по предоставлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера является основанием для досрочного прекращения полномочий депутата. (Кассационное определение Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 12.01.2022 г. по делу № 88а-535/2022).

В ходе проверки исполнения требования законодательства о противодействии коррупции, законодательства об общих принципах местного самоуправления, органами прокуратуры было установлено, что депутатом поселкового Совета депутатов муниципального образования «Поселок Айхал» (далее – Совет депутатов) в установленный срок не были представлены сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного

характера, а также соответствующие сведения в отношении его супруги и несовершеннолетних детей за отчетный период. По результатам проверки прокурором в адрес Совета депутатов внесено представление с требованием о принятии мер по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих. Установив, что обязанность по предоставлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера была исполнена депутатом не в установленный срок, а после внесения представления прокурора, Советом депутатов принято решение о досрочном прекращении полномочий депутата. Не согласившись с вышеуказанным решением, депутат обратился в суд с иском о признании его незаконным, указав в обосновании, что депутаты Совета депутатов осуществляют свою деятельность на непостоянной основе и по смыслу статьи 2 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – федеральный закон № 131) не являются лицами, замещающими государственную должность, и, следовательно, не обязаны предоставлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. По утверждению истца, под лицом, замещающим муниципальную должность следует понимать депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборное лицо местного самоуправления, члена избирательной комиссии муниципального образования, действующего на постоянной основе и являющегося юридическим лицом, с правом решающего голоса, работающего в комиссии непостоянной (штатной) основе, в связи с чем нормы части 71 статьи 40 Федерального закона № 131 и части 4 статьи 121 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к нему применены быть не могут. Отказывая истцу в удовлетворении требований суды первой, апелляционной и кассационной инстанций исходили из следующего. В соответствии с частью 71 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ депутат, член выборного органа местного самоуправления должен соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом № 273-ФЗ. Согласно части 4 статьи 121 Федерального закона № 273-ФЗ лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации. В силу положений части 42 указанной выше статьи, лица, замещающие муниципальные должности, представляют сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, если иное не установлено федеральным законом. Лица, замещающие муниципальные должности, нарушившие запреты, ограничения и обязанности, установленные частями 1-4 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ, несут ответственность,

предусмотренную федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (часть 5 статьи 121 Федерального закона № 273-ФЗ). В соответствии с частью 11 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ решение о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования принимается представительным органом муниципального образования не позднее чем через 30 дней со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий, а если это основание появилось в период между сессиями представительного органа муниципального образования, - не позднее чем через три месяца со дня появления такого основания. Из правовых позиций, изложенных Конституционным Судом Российской Федерации в постановлении от 27 декабря 2012 года № 34-П и в Определении от 26 января 2017 года № 104-О, следует, что досрочное прекращение полномочий депутата вследствие нарушения запрета (несоблюдения требования), связанного с его публично-правовым статусом, выступает, по сути, в качестве специальной меры конституционно-правовой ответственности, в свою очередь гражданин, добровольно избирая такой род занятий, соглашается с условиями и ограничениями, с которыми связан приобретаемый им правовой статус. Таким образом, гражданин Российской Федерации, вступая в должность депутата, принимает на себя обязанность неукоснительно соблюдать связанные с этим статусом обязанности и ограничения. В связи с этим возможность привлечения его к конституционно-правовой ответственности, в том числе в виде досрочного прекращения депутатских полномочий за несоблюдение соответствующих обязанностей и ограничений, не может сама по себе рассматриваться как нарушение принципов справедливости и соразмерности. Таким образом, принятие решения о досрочном прекращении полномочий депутата в качестве меры публичной ответственности за совершение лицом, замещающим муниципальную должность, является обоснованным.

2. Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего, либо бывшего государственного или муниципального служащего влечет применение к работодателю мер административной ответственности (Постановление Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 22.02.2022 г. № 16-738/2022).

Постановление мирового судьи директор государственного казенного учреждения «Центр социальной защиты населения по Дзержинскому району г. Волгограда (далее – Учреждение) признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнута наказанию в виде административного штрафа. Основанием для вынесения вышеуказанного постановления послужили материалы проверки, проведенной органами прокуратуры, в ходе которой было установлено, что сотрудник Учреждения, ранее занимавший должность в Комитете по управлению государственным имуществом Волгоградской области, принят на работу в Учреждение в отсутствие направления соответствующего сообщения по прежнему месту работы. Сообщение о заключении трудового договора с бывшим работником Комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области было направлено Учреждением в нарушение требований законодательства, по истечению 2 лет (вместо 10 дней) и не содержало всех предусмотренных сведений

о работнике. Решением апелляционной инстанции постановление мирового судьи было оставлено без изменения. Обжалуя вынесенные судебные акты о привлечении к административной ответственности Учреждение приводило доводы о том, что исполнение принятым в Учреждение работником обязанностей никак не связано с коррупционными рисками и не могло повлечь коллизии публичных и частных интересов с прежней занимаемой им должностью на муниципальной службе, и как следствие не образует состава административного правонарушения. Вместе с тем, судом кассационной инстанции указанные доводы были отклонены исходя из следующего. Согласно пункту 1 части 3 статьи 17 Федерального закона № 273-ФЗ гражданин после увольнения с гражданской службы не вправе в случае замещения должностей гражданской службы, перечень которых установлен нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет замещать должности, а также выполнять работу на условиях гражданско-правового договора в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные обязанности гражданского служащего, без согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов, которое дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации. Аналогичные ограничения закреплены в статье 12 Федерального закона № 273-ФЗ. Названные требования антикоррупционного законодательства, исходя из положений пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона "О противодействии коррупции», распространяются на лиц, замещавших должности федеральной государственной службы, включенные в раздел I или раздел II перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 557, либо в перечень должностей, утвержденный руководителем государственного органа в соответствии с разделом III названного перечня. Перечни должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и муниципальной службы, предусмотренные статьей 12 Федерального закона № 273-ФЗ, утверждаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления (пункт 4 Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925). В свою очередь, на работодателе согласно части 4 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ лежит обязанность при заключении с такими лицами указанных выше договоров на протяжении двух лет после их увольнения с государственной или муниципальной службы сообщать в десятидневный срок о заключении договоров представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту их службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом статья 12 Федерального закона № 273-ФЗ не ставит обязанность работодателя сообщить о заключении названных выше договоров в зависимости от того, замещал ли бывший государственный гражданский или муниципальный служащий должность,

включающую функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией. Таким образом, несоблюдение работодателем обязанности, предусмотренной частью 4 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ, в отношении бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего должность, включенную в указанные выше перечни, образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, независимо от того, входили ли в должностные обязанности государственного или муниципального служащего функции государственного, муниципального (административного) управления организацией, заключившей с ним трудовой договор (независимо от размера оплаты труда) и (или) гражданско-правовой договор (договоры), стоимость выполнения работ (оказание услуг) по которому (которым) в течение месяца превышает сто тысяч рублей. Доводы ответчика были отклонены судом с указанием на то, что ограничения, налагаемые на бывшего государственного (муниципального) служащего, установлены в целях противодействия коррупции при осуществлении данным лицом деятельности или выполнении работ (оказании услуг) в сфере, не связанной с обеспечением исполнения государственных или иных публичных полномочий. Этим и обусловлена обязанность по предоставлению соответствующей информации, а ее нарушение влечет привлечение работодателя к административной ответственности.